

INFORME DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

Segundo Trimestre 2020



GOBIERNO *de*
GUATEMALA
DR. ALEJANDRO CIAMMATTEI

Dirección de Análisis y Política Fiscal
Ministerio de Finanzas Públicas

Contenido

Introducción.....	2
I. Ingresos del Gobierno Central Presupuestario	2
1.1 Continua el deterioro de los ingresos a junio.....	2
1.2 Rendimiento negativo de los Impuestos	3
II. Gasto Público del Gobierno Central Presupuestario	4
2.1 Mayor dinamismo del gasto público a junio	4
III. Transacciones en Activos No Financieros	5
3.1 La inversión en activos no financieros continua por debajo de 2019	5
3.2 Se incrementan los pasivos.....	6
IV. Erogaciones del Gobierno Central Presupuestario	7
4.1 Erogaciones por Función	7
4.2 Grado de Ejecución Presupuestaria	8
V. Resultado Fiscal.....	8
5.1 Resultado Operativo Bruto	8
5.2 Préstamo o Endeudamiento (Déficit o Superávit fiscal).....	9

Introducción

A continuación, se presenta el Informe del segundo trimestre de 2020, sobre la ejecución financiera del gobierno central presupuestario sobre la base de las Estadísticas de las Finanzas Públicas -EFP- el cual contiene los aspectos más relevantes de la evolución de las variables fiscales, así como las principales acciones en materia de ingresos, gasto, transacciones en activos y pasivos y las erogaciones por función del Gobierno.

Cabe mencionar que dicha información utiliza los estándares internacionales establecidos en el Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas 2014 -MEFP- del Fondo Monetario Internacional -FMI- por lo que existen diferencias en comparación a las cifras que son publicadas utilizando la metodología nacional. En caso de cualquier consulta sobre estas diferencias, puede consultar los documentos de “Metodología” y de “Metadatos” que se encuentran publicados en nuestra página web.

I. Ingresos del Gobierno Central Presupuestario

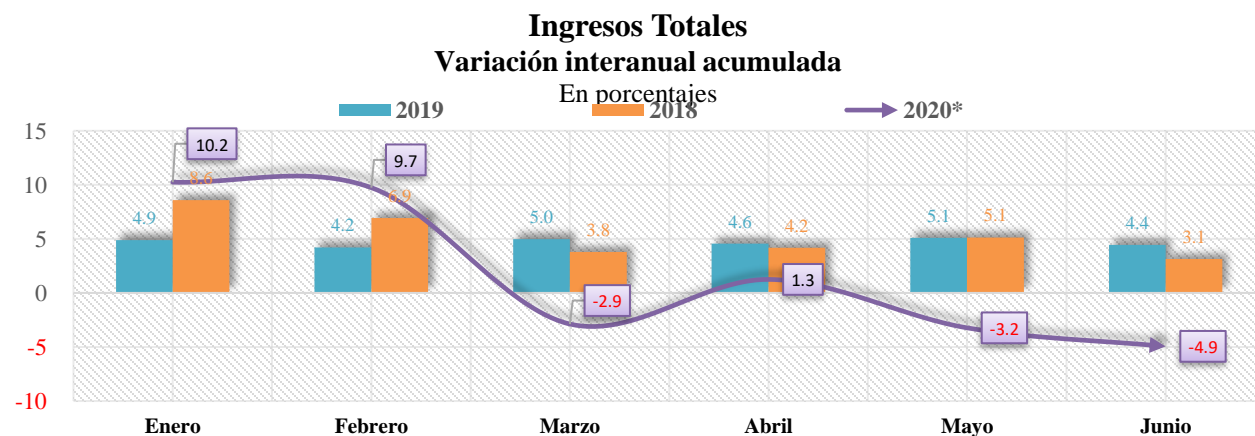
Nota Informativa

- Hay una diferencia importante entre la definición de "ingreso" en la metodología nacional y los estándares internacionales. **En los estándares internacionales, un ingreso es un aumento del patrimonio neto como resultado de una transacción (MEFP 2014)**

1.1 Continúa el deterioro de los ingresos a junio

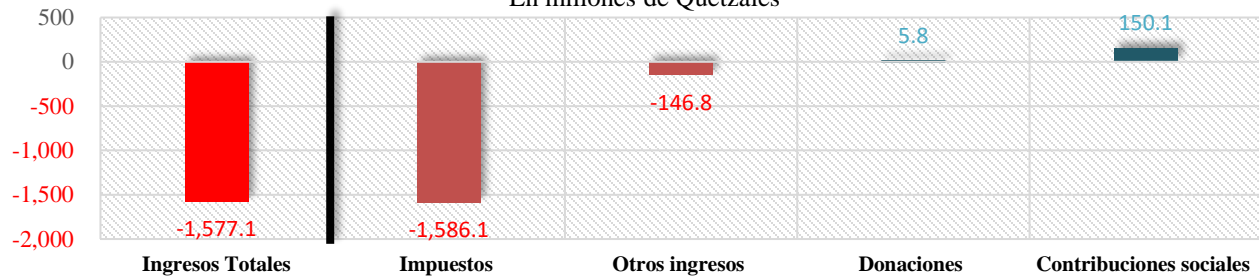
Los ingresos totales acumulados ascienden a Q30,330.4 millones y es importante mencionar que estos muestran una tendencia negativa, alcanzando al mes de junio una variación acumulada negativa de 4.9%, respecto a lo observado al mismo periodo del año previo. Cabe resaltar que dicha cifra se encuentra muy por debajo de lo observado en los crecimientos interanuales de 2018 (3.1%) y 2019 (4.4%). En buena medida, el comportamiento de los ingresos se explica por las circunstancias derivadas por la pandemia del COVID-19, que han afectado el desempeño económico nacional e internacional, afectando con ello el volumen de ventas de las empresas y los ingresos de todos los contribuyentes.

La disminución acumulada a junio 2020 se atribuye principalmente a los impuestos, cuya cifra fue menor a la observado en 2019, por un monto de Q1,586.1 millones (-5.3%), al igual que la categoría de otros ingresos, los cuales que disminuyeron Q146.8 millones (-14.5%), mientras que los ingresos por donaciones y las contribuciones sociales experimentaron un leve incremento interanual por Q5.8 millones (49.2%) y Q150.1 millones (13.7%).



*Cifras preliminares
Fuente: MINFIN

Ingresos Totales por clasificación MEFP
Variación interanual acumulada a junio 2020*
En millones de Quetzales

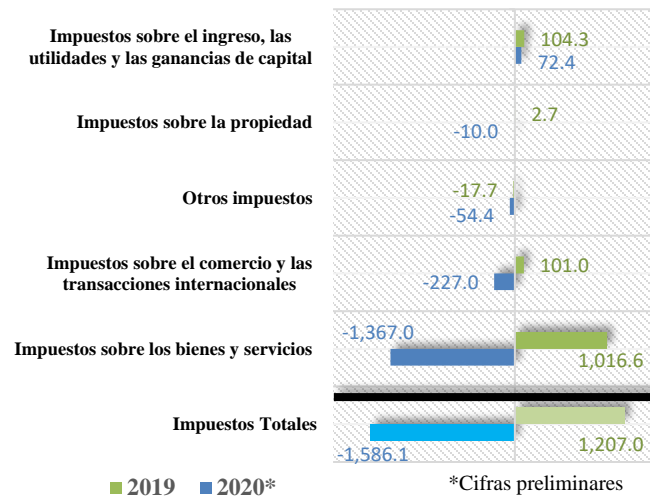


*Cifras preliminares
Fuente: MINFIN

1.2 Rendimiento negativo de los Impuestos

Los ingresos tributarios acumulados a junio ascienden a Q28,197.6 millones, lo cual es un deterioro de Q1,586.1 millones (-5.3%) respecto 2019. La principal razón de dicha disminución se atribuye al desempeño de los impuestos sobre bienes y servicios, los cuales tienen una recaudación acumulada de Q16,178.6 millones y es una reducción de Q1,367.0 millones (-7.8%) respecto a 2019. Dentro de este grupo es importante resaltar que el impuesto sobre el valor agregado tiene una disminución interanual de Q837.9 millones (-5.9%). Por su parte, también sobre salen por su bajo rendimiento los impuestos selectivos, que disminuyeron en Q316.8 millones (-12.5%), y los impuestos sobre el uso de bienes y sobre permisos para el uso de bienes o realizar actividades (principalmente los impuestos sobre automotores) tuvieron una disminución interanual de Q212.5 millones equivalente al (-23.3%).

Impuestos por clasificación MEFP
Variación interanual acumulada a junio*
En millones de quetzales



*Cifras preliminares
Fuente: MINFIN

Los impuestos sobre el comercio y las transacciones internacionales se colocan en Q1,167.4 y una variación menor por Q227 millones (-16.3%) respecto a 2019. La clasificación de otros impuestos tuvo una recaudación acumulada observada de Q161 millones al mes de junio 2020, con una disminución interanual de Q54.4 millones (-25.3%).

Los impuestos sobre el ingreso, las utilidades y las ganancias de capital fueron los únicos que experimentaron una variación interanual positiva, teniendo una recaudación acumulada a junio de Q10,684.5 millones, aumentando Q72.4 millones (0.7%) respecto al año previo.

Es oportuno mencionar que entre las principales acciones que se han establecido en materia tributaria como respuesta a la situación vivida por el COVID-19, sobresale la aprobación del Decreto 12-2020, que permite diferir el pago del impuesto de solidaridad (contenido en los impuestos sobre el ingreso, las utilidades y las ganancias de capital) hasta el mes de septiembre. Asimismo, la resolución SAT 280-2020 que permitió el diferimiento del pago de impuestos de marzo hasta abril y recientemente la aprobación del Decreto 24-2020 que permite diferir el pago del impuesto de circulación de vehículos (contenido en los impuestos sobre el uso de bienes y sobre el permiso para usar bienes o realizar actividades) para octubre.

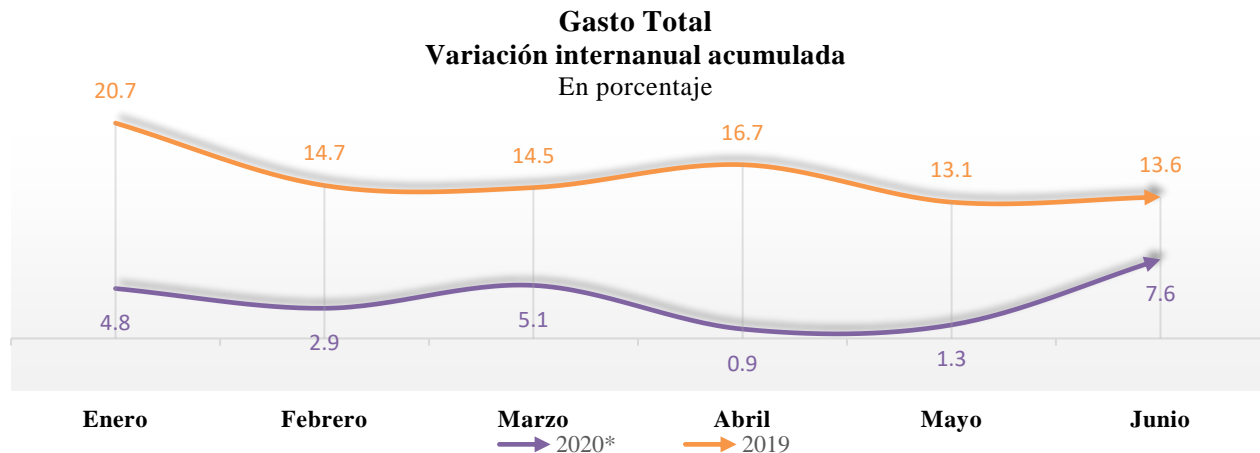
II. Gasto Público del Gobierno Central Presupuestario

Nota Informativa

- Los "Gastos" en los estándares internacionales presentan mayores diferencias respecto a la información presentada metodología nacional y es importante entender que estos no son comparables entre sí. **En los estándares internacionales, un gasto es una disminución del patrimonio neto como resultado de una transacción (MEFP 2014)**

2.1 Mayor dinamismo del gasto público a junio

El gasto total del Gobierno Central Presupuestario tuvo un mayor dinamismo durante el segundo trimestre de 2020, pese a haber experimentado una leve contracción interanual solo en abril de Q613.8 millones respecto a el mismo mes, equivalente al -9.3%. El gasto total acumulado a junio 2020 es de Q36,902.6 millones y en términos interanuales es un incremento de Q2,606.1 millones (7.6%), sin embargo, dicho crecimiento se encuentra aún por debajo de los niveles observados en 2019, cuando en el mismo periodo se tuvo un crecimiento interanual acumulado de Q4,106.3 millones (13.6%) respecto a 2018.



*Cifras preliminares
Fuente: MINFIN

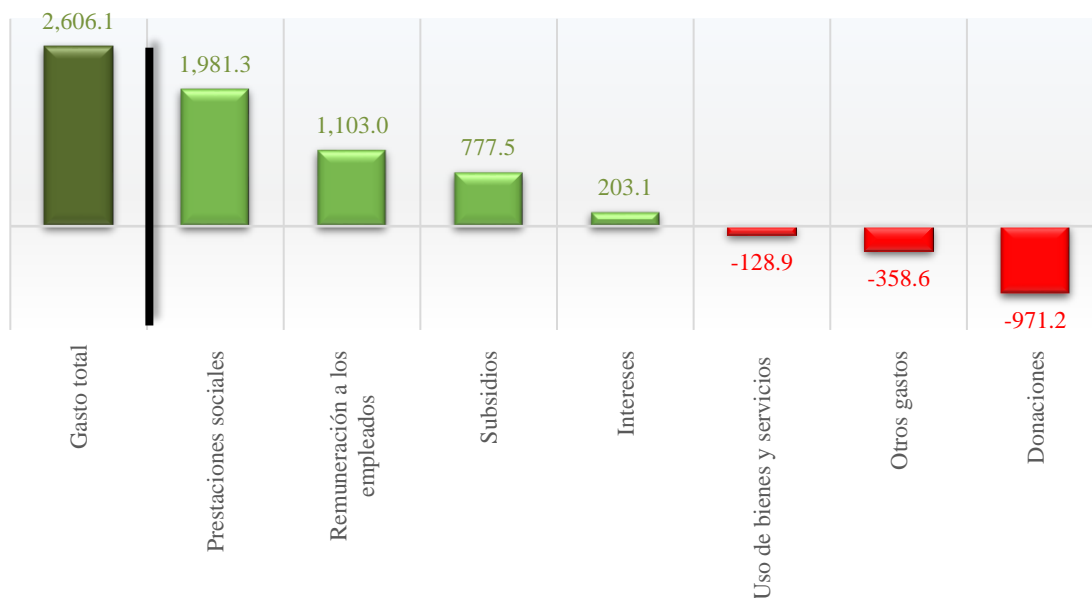
El mayor aumento en el gasto se produjo en las prestaciones sociales, las cuales ascienden a Q4,417.4 millones al mes de junio y esto es un aumento interanual acumulado de Q1,981.3 millones (81.3%). En este sentido, cabe mencionar que la principal fuente del aumento se deriva de las prestaciones de asistencia social, las cuales al mes de junio son de Q2,181.5 millones, siendo un aumento interanual de Q1,940.5 millones (805.2%) y que se produce principalmente por la ejecución del Bono Familia (transferencias a personas individuales) a cargo del Ministerio de Desarrollo Social, Bono que fue creado para apoyo a las familias derivado de la Pandemia.

Las remuneraciones a los empleados, al mes de junio, son Q12,425.9 millones con una variación interanual de Q1,103.0 millones (9.7%) como resultado de los compromisos adquiridos en los pactos colectivos negociados el año previo.

Por su parte, los subsidios experimentaron aumento considerable en el segundo semestre, alcanzando los Q791.5 millones, con una variación interanual de Q777.5 millones (5,545.3%) de los cuales Q271.0 millones son dirigidos a corporaciones públicas (incluye la transferencia realizada al Instituto Nacional de Electrificación -INDE- por el subsidio a la energía eléctrica) y Q506.5 millones a empresas privadas (producto del programa del Bono de Protección de Empleo).

Los intereses pagados por deuda pública, al mes de junio, son de Q4,802.8 millones, significando un incremento interanual de Q203.1 millones (4.4%) explicado principalmente por los bonos colocados en el mercado internacional.

Gasto Total por clasificación MEFP
Variación interanual acumulada a junio 2020*
En millones de Quetzales



*Cifras preliminares
Fuente: MINFIN

Por último, cabe mencionar que los gastos en uso de bienes y servicios, otros gastos y las donaciones, han experimentado una disminución interanual, siendo estas de Q128.9 millones (-4.0%) en el uso de bienes y servicios, de Q358.6 millones (-12.0%) en la cuenta de otros gastos y la mayor reducción por Q971.2 millones (-10.0%) en las donaciones, las cuales principalmente son dirigidas a otras unidades del gobierno general.

III. Transacciones en Activos No Financieros

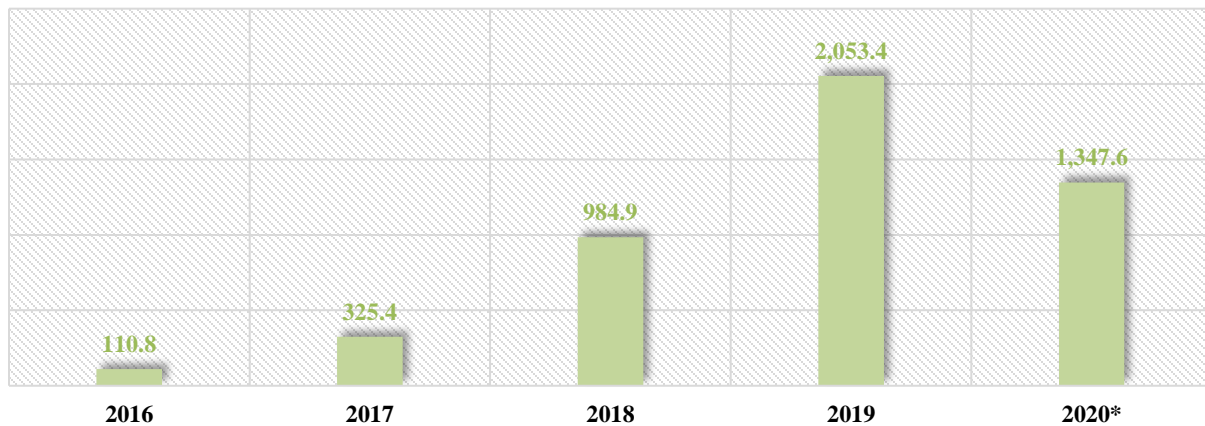
Nota Informativa

- Una transacción es un flujo económico que consiste en una interacción entre unidades institucionales **por mutuo acuerdo o mediante la aplicación de la ley.... (MEFP 2014)**. Las transacciones en activos y pasivos no generan cambios en el patrimonio neto.

3.1 La inversión en activos no financieros continua por debajo de 2019

Al mes de junio se observa una inversión bruta en activos no financieros por Q1,347.6 millones, la cual se encuentra Q705.8 (-34.4%) millones por debajo de la observada en 2019. La principal inversión se encuentra en los activos fijos, específicamente en edificios y estructuras por un valor de Q1,305.0 millones, mostrando una variación interanual acumulada negativa de Q574.2 (-30.6%) mientras que el resto de la inversión se realizó en la adquisición de maquinaria y equipo por Q42.6 millones, con una variación interanual negativa de Q110.4 millones (-72.1%).

Inversión bruta en activos no financieros
Cifra acumulada a junio de cada año
En millones de Quetzales



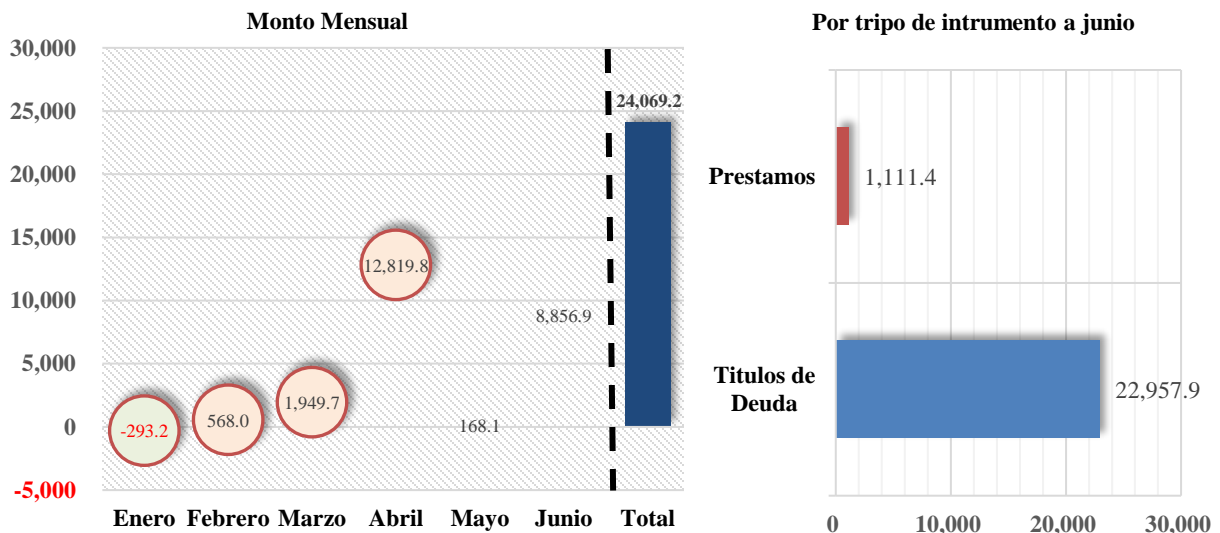
*Cifras preliminares
Fuente: MINFIN

3.2 Se incrementan los pasivos

Durante el segundo semestre del año se tuvo incrementos significativos en los pasivos, especialmente en abril por Q12,819.8 millones (de los cuales el Q10,717.4 millones son títulos de deuda y Q2,102.4 millones son préstamos) y en junio con Q8,856.9 millones (de los cuales Q8,940.1 millones son títulos de deuda, y una amortización, de Q83.2 millones en préstamos).

Al mes de junio los pasivos adquiridos ascienden a Q24,069.2 millones de los cuales Q22,957.9 millones (95%) provienen por el uso de títulos de deuda (bonos del tesoro) y Q1,111.4 millones (5%) de la adquisición de préstamos

Incurrimiento neto de pasivos 2020*
En millones de Quetzales



*Cifras preliminares
Fuente: MINFIN

IV. Erogaciones del Gobierno Central Presupuestario

Nota Informativa

- Las "Erogaciones" poseen cierta similitud conceptual a lo que en la metodología nacional se entiende por Gasto, sin embargo, poseen algunas diferencias leves. **En los estándares internacionales, una erogación es la suma de los gastos y la inversión neta en activos no financieros (MEFP 2014)**

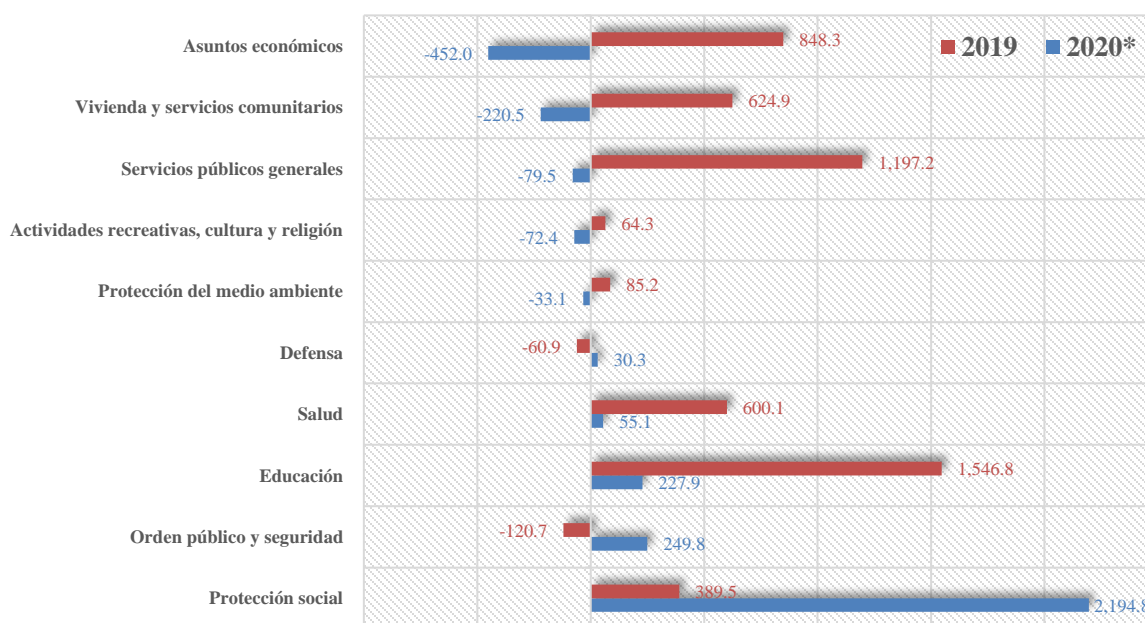
4.1 Erogaciones por Función

La erogación del Gobierno Central Presupuestario, al mes de junio, es de Q38,250.2 millones, esto representa un incremento interanual de Q1,900.3 millones (5.2%) y siendo la principal causa del aumento, las erogaciones dirigidas a prestaciones sociales, las cuales muestran una cifra acumulada por Q5,963.4 millones, con una variación interanual positiva de Q2,194.9 millones (58%). Es oportuno mencionar que los aumentos en dicha función se deben principalmente a el Bono Familia (a cargo del MIDES) y el Bono de Protección de Empleo (a cargo del MINECO) los cuales son una respuesta por parte del Estado ante la situación vivida por la pandemia del COVID-19.

Asimismo, cabe destacar la erogación realizada para orden público y seguridad, siendo esta de Q4,685.7 millones al mes de junio, mostrando un aumento interanual de Q249.8 millones (5.6%). El principal motivo del aumento son las erogaciones dirigidas a servicios de policía con una cifra acumulada de Q1,829.9 millones, aumentando Q196.7 millones (12.0%) respecto al mismo periodo de 2019.

Por su parte, las erogaciones en educación alcanzaron los Q9,289.5 millones, con un aumento interanual de Q227.9 millones (2.5%) mientras que la erogación en Salud alcanzó los Q3,144.4 millones, con un aumento interanual de Q55.1 millones (1.8%) derivado principalmente a servicios hospitalarios, los cuales se encuentran relacionado con la hospitalización de pacientes asociados a la Pandemia del Covid-19.

Erogaciones por Función del Gobierno
Variaciones interanuales acumuladas a junio*
En millones de Quetzales



*Cifras preliminares
Fuente: MINFIN

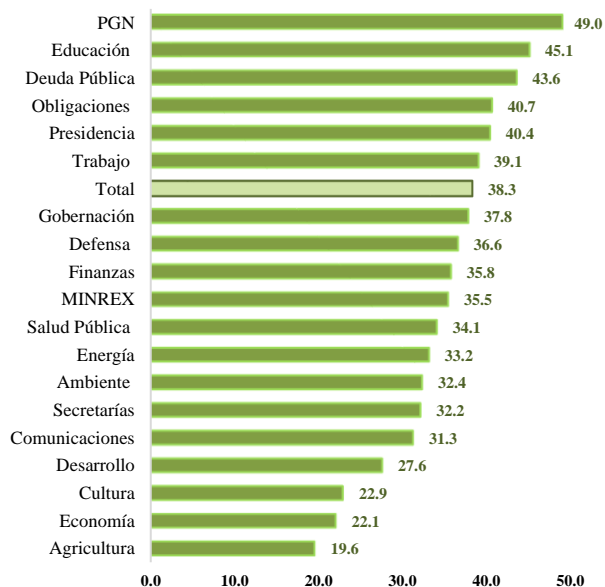
Por último, se resalta que las erogaciones en asuntos económicos son las que presentan una mayor disminución interanual, alcanzando al mes de junio un total de Q2,565.3 con una variación negativa de Q452.0 millones (-15.0%) respecto a 2019. Esto se debe principalmente a las erogaciones destinadas al transporte, las cuales se redujeron interanualmente en Q256.2 millones (-11.5%), y a la agricultura, silvicultura, pesca y caza, las cuales se redujeron en Q141.9 millones (-30.7%).

4.2 Grado de Ejecución Presupuestaria

Con relación al nivel de ejecución presupuestaria de las entidades del Gobierno Central Presupuestario, se destaca a la PGN (49.0%), Educación (45.1%), Servicio de la Deuda Pública (43.6%), Obligaciones (40.7%), Presidencia (40.4%) y Trabajo y Previsión Social (39.1%) como las entidades con mayor nivel de ejecución, estando por por arriba de la ejecución total (38.3%).

Por su parte, cuatro entidades resaltan respecto al resto por encontrarse muy por debajo de la ejecución institucional total, siendo el caso de Agricultura (19.6%), Economía (22.1%), Cultura y Deportes (22.9%) y Desarrollo Social (27.6%). En el caso de tres de estas entidades, reportan un aumento bastante significativo en su presupuesto, ya que tienen a su cargo la ejecución de actividades para la atención de la emergencia del COVID-19, y por este efecto su ejecución se percibe baja, pero dada la importancia del programa para el Ejecutivo, se espera que los niveles de ejecución sean dinámicos.

**Grado de Ejecución por Entidad 1/
Cifras a junio de 2020***
En porcentajes



1/ Con base a la metodología nacional

*Cifras preliminares

Fuente: MINFIN

V. Resultado Fiscal

Nota Informativa

• Existe una diferencia importante entre el concepto de resultado fiscal con metodología nacional y los estándares internacionales, lo cual hace que estos no sean perfectamente comparables. **En los estándares internacionales existen los siguientes indicadores fiscales:**

- **1.) Resultado Operativo Neto (NOB) = Ingresos - Gastos**
- **2.) Resultado Operativo Bruto (GOB) = Ingresos - Gastos + Consumo de capital fijo**
- **3.) Prestamo o Endeudamiento Neto (NLB) = NOB - Inversión Neta en Activos no financieros**

• **El NOB equivale a las variaciones en el patrimonio neto derivado a transacciones mientras que el NLB también equivale al financiamiento total (MEFP 2014)**

5.1 Resultado Operativo Bruto

Como resultado del deterioro de los ingresos y del dinamismo observado en el gasto público del Gobierno Central Presupuestario, al mes de junio se obtuvo un resultado operativo negativo de Q6,572.2 millones y representando un deterioro considerable respecto al resultado negativo que se observó al mismo mes, en 2019, la cual fue de Q2,389.0 y significa una variación interanual negativa de Q4,183.2 (175.1%).

Por su parte, el resultado operativo primario (sin considerar el pago de intereses de la deuda pública) fue negativo por Q1,769.4 millones, mientras que, a la misma fecha de 2019, este se encontraba en valores positivos por un monto de Q2,210.6 millones.

5.2 Préstamo o Endeudamiento (Déficit o Superávit fiscal)

Al mes de junio de 2020, se observa un endeudamiento (déficit) por Q7,919.8 millones, cabe resaltar que este es mayor al observado en 2019 por Q3,477.4 millones (incremento de 78.3%). En gran medida la diferencia es explicada por el impacto de la pandemia COVID-19 y cabe resaltar que, se espera que en los próximos meses el endeudamiento continúe ampliándose derivado al comportamiento de los ingresos y de las erogaciones del gobierno que se espera sigan aumentando.

Estado de Operaciones del Gobierno Central Presupuestario Cifras acumuladas a Junio*

En millones de Quetzales y Porcentajes

Descripción	2019	2020*	Variación Interanual	
			Absoluta	Relativa
INGRESO	31,907.5	30,330.4	-1,577.1	-4.9
Impuestos	29,783.7	28,197.6	-1,586.1	-5.3
Contribuciones sociales	1,097.2	1,247.2	150.1	13.7
Donaciones	11.8	17.5	5.8	49.2
Otros ingresos	1,014.8	868.1	-146.8	-14.5
GASTO	34,296.5	36,902.6	2,606.1	7.6
Remuneración a los empleados	11,322.9	12,425.9	1,103.0	9.7
Uso de bienes y servicios	3,226.1	3,097.1	-128.9	-4.0
Intereses	4,599.7	4,802.8	203.1	4.4
Subsidios	14.0	791.5	777.5	5,545.3
Donaciones	9,720.4	8,749.2	-971.2	-10.0
Prestaciones sociales	2,436.2	4,417.4	1,981.3	81.3
Otros gastos	2,977.3	2,618.6	-358.6	-12.0
Resultado Operativo Primario	2,210.6	-1,769.4	-3,980.0	-180.0
Resultado Operativo	-2,389.0	-6,572.2	-4,183.2	175.1
TRANSACCIONES EN ACTIVOS NO FINANCIEROS				
Inversión bruta en activos no financieros	2,053.4	1,347.6	-705.8	-34.4
Erogación	36,349.9	38,250.2	1,900.3	5.2
Resultado Primario	157.2	-3,117.0	-3,274.3	-2,082.5
Préstamo (+) / endeudamiento (-)	-4,442.4	-7,919.8	-3,477.4	78.3
TRANSACCIONES EN ACTIVOS Y PASIVOS FINANCIEROS (FINANCIAMIENTO)				
Adquisición neta de activos financieros	7,751.7	15,071.3	7,319.6	94.4
Billetes y monedas y depósitos	7,750.9	13,621.8	5,870.9	75.7
Préstamos	0.8	1,449.6	1,448.7	171,083.8
Otros	0.0	0.0	0.0	0.0
Incurrimiento neto de pasivos	12,295.2	24,069.2	11,774.0	95.8
Títulos de deuda	13,606.7	22,957.9	9,351.2	68.7
Préstamos	-1,311.4	1,111.4	2,422.8	-184.7
Otros	0.0	0.0	0.0	0.0
Discrepancia estadística global	-101.1	-1,078.1	-977.0	966.7

*Cifras preliminares
Fuente: MINFIN